

| 전라남도 행정심판위원회<br>재 결                                                                                                                                                   |                                                     |         |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|---------|--|
| ① 사 건                                                                                                                                                                 | 전남행심 제2022-107호<br>석유 및 석유대체연료 사업법 위반 과징금 부과처분 취소청구 |         |  |
| 청 구 인                                                                                                                                                                 | ② 이 름                                               |         |  |
|                                                                                                                                                                       | ③ 주 소                                               |         |  |
| 대 리 인                                                                                                                                                                 | ④ 이 름                                               |         |  |
|                                                                                                                                                                       | ⑤ 주 소                                               |         |  |
| ⑥ 피청구인                                                                                                                                                                |                                                     | ⑦ 참 가 인 |  |
| ⑧ 주 문                                                                                                                                                                 | 청구인의 청구를 기각한다.                                      |         |  |
| ⑨ 청구취지                                                                                                                                                                | 피청구인이 2022. 4. 6. 청구인에게 한 과징금 〇원 부과처분을 취소한다.        |         |  |
| ⑩ 이 유                                                                                                                                                                 | 별지에 적은 내용과 같음                                       |         |  |
| ⑪ 근거법조                                                                                                                                                                | 「행정심판법」 제46조                                        |         |  |
| 위 사건에 관하여 주문과 같이 재결합니다.<br>2022. 9. 2.<br><div style="text-align: right;">  </div> |                                                     |         |  |

이 유

【제2022-107호, 석유 및 석유대체연료 사업법 위반 과징금 부과처분 취소청구】

1. 사건 개요

청구인은 〇〇시 〇〇면 〇〇로 〇에서 ‘〇〇주유소’라는 상호로 주유소를 운영하는 자이다.

한국석유관리원 〇〇본부는 청구인이 2021. 11. 5. 이동판매차량을 이용하여 자동차용 휘발유 3,000리터를 〇〇시 소재 다른 주유소(상호명 ‘〇〇주유소’, 이하 ‘〇〇주유소’라 한다)에 공급한 사실을 확인하였다.

피청구인은 2022. 4. 6. 청구인에게 석유판매업별 영업 범위나 영업 방법을 위반하여 석유제품을 공급함으로써 「석유 및 석유대체연료 사업법」(이하 ‘석유사업법’이라 한다) 제39조 제1항 제10호를 위반하였다는 사유로 같은 법 제14조에 따라 과징금 〇원 부과처분(이하 ‘이 사건 처분’이라 한다)을 하였다.

청구인은 2022. 4. 13. 이 사건 처분의 취소를 구하는 행정심판을 청구하였다.

2. 청구 취지

피청구인이 2022. 4. 6. 청구인에게 한 과징금 〇원 부과처분을 취소한다.

3. 당사자 주장 요지

가. 청 구 인

1) 청구인은 휘발유도 경유나 등유처럼 주유소 간 공급을 해도 되는지 한국석유관리원 〇〇본부에 전화로 문의하여, 그것이 가능하다는 답변에 따라 〇〇주유소에 휘발유를 공급하였고, 석유제품 수급보고를 빠짐없이 이행하였으며, 세금계산서 발행 등 세무처리도 성실히 이행하였다.

2) 한국석유관리원 ○○본부가 청구인이 석유사업법을 위반하였다고 한 내용은 다음과 같다.

석유사업법 제39조(행위의 금지) 제1항 제10호에 따르면 석유판매업자 등은 ‘석유 및 석유대체연료의 건전한 유통질서를 해치는 행위로서 대통령령이 정하는 행위’를 하지 않도록 되어 있고,

같은 법 시행령 제43조(석유 및 석유대체연료의 유통질서를 해치는 행위) 제1항 제1호에서 ‘대통령령으로 정하는 행위’란 제2조 각 호에 따른 석유 판매업별 영업 범위나 영업방법을 위반하여 석유제품을 공급하거나 공급받는 행위를 지칭하고 있다.

같은 법 시행령 제2조(정의) 제3호에는 “주유소란 석유정제업자, 석유수출입업자, 일반대리점, 다른 주유소 또는 일반판매소로부터 휘발유·등유 또는 경유를 공급받아 이를 점포에서 고정된 주유설비를 이용하여 다른 주유소, 일반판매소 또는 실소비자에게 직접 판매하는 소매업자인 석유판매업자를 말한다. 이 경우 등유 또는 경유는 점포에서 고정된 주유설비를 이용하여 다른 주유소, 일반판매소 또는 실소비자에게 직접 판매하면서 산업통상자원부령으로 정하는 이동판매의 방법으로 판매하는 경우를 포함한다.”라고 되어 있다.

한국석유관리원 ○○본부는 같은 법 시행령 제2조 제3호 후단부를 인용하여, 등유·경유는 이동판매 방법으로 판매하는 경우를 포함한다고 되어 있지만 휘발유는 명시되어 있지 않기 때문에 청구인이 휘발유를 이동판매차량으로 공급한 것은 잘못되었다는 것이다.

3) 하지만 같은 법 시행령 제2조 제3호 전단부를 보면, 주유소란 휘발유·등유 또는 경유를 공급받아 이를 점포에서 고정된 주유설비를 이용하여 다른 주유소, 일반판매소 또는 실소비자에게 직접 판매하는 석유판매업자라고 정의되어 있기 때문에,

첫 번째, 청구인이 고정설비를 이용하여 휘발유를 다른 주유소인 ○○주유소에 공급한 것을 위법행위라고 할 수 없고,

두 번째, 주유소 간 유류 공급은 이동판매차량이 아니고서는 불가능하기 때문에 같은 법 시행규칙 제2조의2(이동판매 및 배달판매)에 부합하는 이동판매차량에 휘발유를 공급 판매한 것을 위법행위라고 할 수 없고,

세 번째, 산업통상자원부의 석유판매업자 영업범위 및 방법 위반 관련 유권해석 사례를 보면, “휘발유를 공급받을 주유소가 자신의 수송장비를 이용하여 다른 주유소의 점포에서 직접 공급받는 것은 가능하고, 이 경우 휘발유를 판매하는 주유소는 점포에서 판매하는 것이므로 법 위반이 아님”이라고 되어 있고,

네 번째, 휘발유를 적재해준 차량이 자가 차량일 경우 법 위반이지만 해당 차량은 원래 청구인 주유소 차량이 아니라 ○○주유소 대표 이○○ 소유의 차량이기 때문에 자가 차량을 이용한 판매라고 볼 수 없다. 다만, 최근 주유업계 수익성 악화로 인해 ○○주유소를 제3자에게 임대 운영한 적이 있는데, 임대기간 중 임차인에 의한 차량 무단 점유를 예방하기 위하여 2016. 9. 28. 위 이○○(99% 점유)과 청구인(1% 점유)의 공동소유로 변경했던 것이고, 주된 사용 주체인 ○○주유소가 차량운행 및 자동차보험 등 관리비용 일체를 부담하고 있으며, 향후 ○○주유소를 재임대할 경우를 대비하여 원상회복을 미루고 있는 상태이다.

이러한 이유로 한국석유관리원 ○○본부에 사전 전화 문의 시 이동판매차량에 적재한 휘발유의 안전관리에 각별히 유념하라고 하면서, 상차하게 되면 적재한 차량을 방치하지 말고 지체없이 하역하라는 당부를 받았으며, 반드시 공급자와 공급받는 자 양쪽 주유소에 수급상황보고 시 입출사항을 입력해야 한다는 답변을 받았고, 청구인은 그대로 이행했던 것이다.

다만, 2021. 10. 21. 4차례 한국석유관리원 ○○본부와의 전화통화 건 중 휘발유의 이동공급이 가능하다고 답변받은 4분 18초 동안의 통화는 현재 녹취파일이 없다고 하여 녹취록을 제시할 수 없으나, 관련된 한국석유관리원 상황실과의 통화는 3개의 녹취파일이 있어서 청구인이 휘발유 판매에 대해 한국석유관리원의 사전 확인을 받았다는 전후 사정을 증명할 수 있다.

4) 법규 위반 여부를 가리기 위하여 관련 기관인 한국석유관리원에 사전 문의 후 지도받은 방법에 따라 휘발유를 공급했던 점, 사전 확인 시 위법사항이라고 답변을 받았다면 굳이 법을 위반하면서까지 휘발유를 공급해서 이득을 취할 것이 없었다는 점, 주유소 간 정상적인 판매행위로서 결코 건전한 유통질서를 해치고자 하는 의도가 없었다는 점, 청구인이 11년간 주유소를 운영하면서 별다른 행정처분을 받은 적이 없는 점을 고려하면 석유사업법 제39조 제1항 제10호의 ‘건전한 유통질서를 해치는 행위’를 적용한 이 사건 처분은 명백히 부당하므로 취소되어야 한다.

#### 나. 피청구인

1) 주유소의 고정설비를 이용하여 휘발유를 다른 주유소로 공급하였기 때문에 석유사업법 위반행위라 할 수 없다는 주장에 대하여

석유사업법 시행령 제2조 제3항에 따르면 휘발유·등유 또는 경유는 점포에서 고정된 주유설비를 이용하여 판매하여야 하며, 등유·경유의 경우 이동판매의 방법으로도 판매 가능하다.

청구인은 점포에서 고정된 주유설비를 이용한 것이 아닌 이동판매의 방법으로 휘발유를 ○○주유소에 공급하였으므로, 석유사업법 위반이 아니라는 청구인의 주장은 타당하지 않다.

2) 주유소 간 휘발유 공급은 이동판매차량이 아니고서는 불가능하므로 석유사업법 시행규칙 제2조의2(이동판매 및 배달판매)에 따른 이동판매 방법에 해당한다는 주장에 대하여

석유사업법 시행령 제2조 제3호는 주유소의 판매방법과 범위를 제한하고 있으나 공급받는 석유판매업자의 공급받는 방법을 제한하고 있지 않기 때문에 다른 주유소로부터 휘발유를 공급받고자 한다면 공급받을 주유소의 이동판매차량을 이용하여 다른 주유소의 점포에 고정된 주유설비로 휘발유를 직접 공급받아야 한다. 이동판매차량이란 「위험물안전관리법」 제2조 제1항 제4호에 따른 ‘이동탱크저장소’를 말하며, 같은 법 제6조에 따라 관할 소방서

의 허가를 받아야 한다.

석유사업법 시행령 제2조 제3호는 전단과 후단이 구분되어 있는데, 전단에서 “휘발유·등유 또는 경유를 공급받아 이를 점포에서 고정된 주유설비를 이용하여 다른 주유소에 직접 판매”, 후단에서 “등유 또는 경유는 점포에서 고정된 주유설비를 이용하여 다른 주유소에 직접 판매하면서 산업통상자원부령으로 정하는 이동판매의 방법으로 판매하는 경우를 포함”이라고 명시되어 있으므로 해당 전단의 문언이 휘발유를 점포에서 직접 판매할 수 있다는 것에 불과하고 후단의 문언 의미가 휘발유를 포함하여 이동판매할 수 있다는 의미로 볼 수 없으며, 석유사업법 시행규칙 제2조의2 또한 “영 제2조제3호 후단에 따른 이동판매의 방법은 …, 1. 영 제2조제3호 후단에 따른 이동판매: 주유소”라고 규정하고 있다.

다시 정리해보면, 청구인이 청구인 주유소의 이동판매차량을 이용하여 휘발유를 ○○주유소에 공급한 것은 석유사업법 위반에 해당하나, ○○주유소의 이동판매차량에 휘발유를 공급하였다면 이는 석유사업법 위반에 해당하지 않는다.

「위험물안전관리법」 제6조에 따라 청구인 주유소에 허가된 이동탱크저장소는 총 2대(전남81나1267, 95며4553)이며, 전남 ○○소방서에서 ○○주유소의 이동탱크저장소 현황을 회신한 바에 따르면, ○○주유소에 허가된 이동탱크저장소는 없다.

#### 3) 산업통상자원부의 석유사업법 유권해석 사례에 대하여

청구인이 제출한 산업통상자원부의 유권해석 사례에 따르면, “주유소는 휘발유를 이동판매할 수 없으나”라고 하여 휘발유 이동판매가 불가능함을 명시하고 있고, “휘발유를 공급받을 주유소가 자신의 수송장비를 이용하여 다른 주유소의 점포에서 직접 공급받는 것은 가능함”이라고 하므로, 휘발유 이동판매가 가능하다는 청구인의 주장은 타당하지 않다.

4) 이동판매차량이 ○○주유소 대표 이○○의 소유이므로 휘발유 자가 이동판매로 볼 수 없다는 주장에 대하여

갑 제8호증에 따르면, “주유소의 영업범위 및 방법 위반 여부를 판단하기 위해서는 휘발유 공급에 사용된 수송장비의 소속(주된 사용주체), 위험물안전관리법상 등록정보 등을 종합적으로 고려하여 수송장비의 사용주체를 확정하여야 함” 이라고 하여 수송장비가 「위험물안전관리법」상 어느 주유소에 등록되어 있는지에 따라 이동판매인지 여부를 판단하는 것이므로 이는 수송장비의 소유관계와는 관련이 없다.

5) 한국석유관리원에 문의하여 휘발유 이동판매가 가능하다는 답변에 따른 것이라는 주장에 대하여

갑 제11호증에 따르면, 한국석유관리원에서 휘발유 이동판매가 가능하다고 안내한 녹취록은 없으며, 행정법규 위반에 대한 제재처분은 행정목적의 달성을 위하여 행정법규 위반이라는 객관적 사실에 착안하여 가하는 제재이므로 특별한 사정이 없는 한 위반자에게 고의나 과실이 없더라도 부과할 수 있고(대법원 2020. 7. 9. 선고 2020두36472 판결 참조), 여기서 특별한 사정이란 준수의무자가 의무를 알지 못하는 것에 대한 정당한 사유가 있거나, 의무이행을 기대하는 것이 무리라는 사정 등 객관적인 사유를 의미한다(대법원 2000. 5. 26. 선고 98두5972 판결 참조).

#### 6) 결론

청구인은 청구인의 이동판매차량을 이용하여 휘발유를 이동판매한 점, 청구인이 법령을 오인한 것이 처분의 적법성과는 무관한 점, 행정처분기준에 따라 사업정지 1개월 처분을 하였어야 하나 손해발생 등을 참작하여 과징금 처분으로 갈음하고 이 또한 2분의 1로 감정한 점에서 이 사건 처분은 적법하다.

### 4. 관계 법령

- 1) 「석유 및 석유대체연료 사업법」 제13조, 제14조, 제39조
- 2) 「석유 및 석유대체연료 사업법 시행령」 제2조, 제43조
- 3) 「석유 및 석유대체연료 사업법 시행규칙」 제2조의2, 제16조, 제17조

#### 4) 「위험물안전관리법」 제6조

### 5. 판 단

#### 가. 인정 사실

청구인과 피청구인이 제출한 행정심판청구서, 답변서, 각종 증거자료 등 각 사본의 기재 내용을 살펴보면 다음과 같은 사실을 인정할 수 있다.

1) 청구인은 ○○시 ○○면 ○○로 ○에서 ‘○○주유소’라는 상호로 주유소를 운영하는 자이다.

2) 한국석유관리원 ○○본부는 청구인이 2021. 11. 5. 이동판매차량을 이용하여 자동차용 휘발유 3,000리터를 ○○시 소재 ○○주유소에 공급한 사실을 2022. 2. 21. 확인하고, 2022. 2. 28. 이를 피청구인에게 통보하였다.

3) 피청구인은 2022. 4. 6. 청구인에게 석유판매업별 영업 범위나 영업방법을 위반하여 석유제품을 공급함으로써 석유사업법 제39조 제1항 제10호를 위반하였다는 사유로 같은 법 제14조에 따라 과징금 ○원 부과처분을 하였다.

4) 청구인은 2022. 4. 13. 이 사건 처분의 취소를 구하는 행정심판 청구와 함께 집행정지 신청을 하였고, 전라남도행정심판위원회는 2022. 4. 19. 집행정지 신청에 대하여 기각 결정하였다.

5) 한편, ○○소방서와 ○○소방서에서 피청구인에게 회신한 내용에 따르면, 이 사건에 사용된 이동판매차량(전남○나○)은 청구인 주유소를 설치 장소로 하여 설치허가된 사실이 확인된다.

#### 나. 이 사건 처분의 위법·부당 여부

##### 1) 관계 법령

【석유 및 석유대체연료 사업법】[시행 2021. 4. 21.] [법률 제17532호, 2020. 10. 20., 일부개정]

제13조(등록의 취소 등) ① 산업통상자원부장관은 석유정제업자가 다음 각 호의 어느 하나에

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>해당하면 그 석유정제업의 등록을 취소하거나 그 석유정제업자에게 영업장 폐쇄(신고한 사업자에 한한다. 이하 이 조에서 같다) 또는 6개월 이내의 기간을 정하여 그 사업의 전부 또는 일부의 정지를 명할 수 있다. 다만, 제1호 또는 제3호부터 제5호까지의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 등록을 취소하거나 영업장 폐쇄를 명하여야 한다. &lt;개정 2010. 6. 8., 2011. 7. 25., 2012. 1. 26., 2013. 3. 23., 2014. 1. 21., 2017. 12. 12.&gt;</p> <p>15. 제39조에 따른 행위의 금지를 위반한 경우</p> <p>④ 산업통상자원부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 석유판매업자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 그 석유판매업의 등록을 취소하거나 그 석유판매업자에게 영업장 폐쇄 또는 6개월 이내의 기간을 정하여 그 사업의 전부 또는 일부의 정지를 명할 수 있다. 다만, 제1호, 제4호부터 제6호까지 및 제9호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 등록을 취소하거나 영업장 폐쇄를 명하여야 한다. &lt;개정 2010. 6. 8., 2012. 1. 26., 2013. 3. 23., 2014. 1. 21., 2017. 4. 18., 2017. 12. 12.&gt;</p> <p>8. 제1항제7호부터 제12호까지, 제12호의2 및 제13호부터 제15호까지의 규정 중 어느 하나에 해당하는 경우</p> <p>⑤ 제1항부터 제4항까지의 규정에 따른 위반행위별 처분기준은 산업통상자원부령으로 정한다. &lt;개정 2013. 3. 23., 2017. 4. 18.&gt;</p> <p>[전문개정 2009. 1. 30.]</p> <p><b>제14조(과징금)</b> ① 산업통상자원부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 석유정제업자·석유수출입업자·국제석유거래업자 또는 석유판매업자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 제13조에 따른 사업정지처분을 갈음하여 20억원 이하의 과징금을 부과할 수 있다. 다만, 영업시설 개조나 착색제(着色劑)·식별제(識別劑) 제거 등을 통하여 가짜석유제품을 제조·판매한 경우 등 산업통상자원부령으로 정하는 경우에는 그러하지 아니하다. &lt;개정 2011. 11. 14., 2012. 1. 26., 2013. 3. 23., 2014. 1. 21., 2017. 4. 18.&gt;</p> <p>3. 석유판매업자가 제13조제4항제2호·제3호 또는 제8호에 해당하는 경우</p> <p>④ 제1항에 따른 과징금을 부과하는 위반행위의 종류와 위반 정도에 따른 과징금의 금액, 제2항과 제3항에 따른 과징금의 산출방법, 그 밖에 필요한 사항은 산업통상자원부령으로 정한다. &lt;개정 2013. 3. 23.&gt;</p> <p><b>제39조(행위의 금지)</b> ① 석유정제업자·석유수출입업자·국제석유거래업자·석유판매업자·석유비축대행업자 또는 석유대체연료 제조업자들은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하여서는 아니 된다. 이 경우 제1호 및 제4호에 따른 영업시설의 종류 및 설치·개조 행위에 대한 구체적인 내용은 대통령령으로 정한다. &lt;개정 2012. 1. 26., 2014. 1. 21., 2015. 1. 28., 2017. 4. 18.&gt;</p> <p>10. 그 밖에 석유 및 석유대체연료의 건전한 유통질서를 해치는 행위로서 대통령령으로 정하는 행위</p> <p>[전문개정 2009. 1. 30.]</p> <p><b>【석유 및 석유대체연료 사업법 시행령】[시행 2022. 7. 29.] [대통령령 제32828호, 2022. 7. 29., 일부개정]</b></p> <p><b>제2조(정의)</b> 이 영에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. &lt;개정 2010. 12. 9., 2013. 3. 23., 2014. 1. 14., 2014. 9. 18., 2016. 12. 5.&gt;</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>3. “주유소”란 석유정제업자, 석유수출입업자, 일반대리점, 다른 주유소 또는 일반판매소(산업통상자원부령으로 정하는 일반판매소로 한정한다. 이하 이 호에서 같다)로부터 휘발유·등유 또는 경유를 공급받아 이를 점포(「위험물안전관리법」 제9조에 따라 완공검사를 받은 제조소등의 설치장소를 말한다. 이하 같다)에서 고정된 주유설비를 이용하여 다른 주유소, 일반판매소 또는 실소비자에게 직접 판매하는 소매업자인 석유판매업자를 말한다. 이 경우 등유 또는 경유는 점포에서 고정된 주유설비를 이용하여 다른 주유소, 일반판매소 또는 실소비자에게 직접 판매하면서 산업통상자원부령으로 정하는 이동판매의 방법으로 판매하는 경우를 포함한다.</p> <p>[전문개정 2009. 4. 30.]</p> <p><b>제43조(석유 및 석유대체연료의 유통질서를 해치는 행위)</b> ① 법 제39조제1항제10호에서 “대통령령으로 정하는 행위”란 다음 각 호의 행위를 말한다. &lt;개정 2012. 5. 14., 2014. 6. 30., 2015. 7. 24.&gt;</p> <p>1. 제2조 각 호에 따른 석유판매업별 또는 석유대체연료 판매업별 영업 범위나 영업방법을 위반하여 석유제품이나 석유대체연료를 공급하거나 공급받는 행위</p> <p>[전문개정 2009. 4. 30.]</p> <p><b>【석유 및 석유대체연료 사업법 시행규칙】[시행 2022. 8. 2.] [산업통상자원부령 제479호, 2022. 8. 2., 일부개정]</b></p> <p><b>제2조의2(이동판매 및 배달판매)</b> ① 영 제2조제3호 후단, 제4호 후단 및 제9호 후단에 따른 이동판매의 방법은 적재용량 5킬로리터 이하의 차량에 주유기를 부착하여 실소비자[「자동차관리법」 제2조제1호에 따른 자동차와 「건설기계관리법」 제2조제1항제1호에 따른 건설기계 중 덤프트럭 및 콘크리트믹서트럭(「도로법 시행령」 제79조제2항제1호 또는 제2호에 해당하는 자동차와 덤프트럭 및 콘크리트믹서트럭은 제외한다)의 연료유로 사용하는 소비자는 제외한다. 이하 이 조에서 같다] 또는 다음 각 호의 구분에 따른 석유판매업자에게 직접 판매하는 것을 말한다. &lt;개정 2012. 5. 14., 2014. 9. 22., 2016. 12. 26.&gt;</p> <p>1. 영 제2조제3호 후단에 따른 이동판매: 주유소</p> <p>2. 영 제2조제4호 후단에 따른 이동판매: 일반판매소</p> <p>[전문개정 2009. 5. 1.]</p> <p>[제2조에서 이동 &lt;2016. 12. 26.&gt;]</p> <p><b>제16조(석유정제업자 등에 대한 행정처분기준)</b> 법 제13조제5항에 따른 행정처분기준은 별표 1과 같다. &lt;개정 2017. 10. 19.&gt;</p> <p>[전문개정 2009. 5. 1.]</p> <p><b>[별표 1] 행정처분기준</b></p> <p>1. 일반기준</p> <p>라. 행정처분권자는 위반행위의 동기, 내용, 횟수 및 위반의 정도 등 다음에 해당하는 사유를 고려하여 사업정지기간을 해당 행정처분기준의 2분의 1의 범위에서 감경하여 처분할 수 있다.</p> <p>1) 위반행위가 고의나 중대한 과실이 아닌 사소한 부주의나 오류로 인한 것으로 인정되는 경우</p> <p>2) 위반의 내용, 정도가 경미하여 위반행위로 인한 피해가 적다고 인정되는 경우</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

3) 위반행위자가 처음 해당 위반행위를 한 경우로서, 5년 이상 석유정제업, 석유수출입업, 석유판매업, 석유대체연료 제조·수출입업 또는 석유대체연료 판매업을 모범적으로 해 온 사실이 인정되는 경우

## 2. 개별기준

라. 석유판매업자에 대한 처분기준

| 위반행위                                                                                                                                                                                                                                  | 근거<br>법조문    | 행정처분기준      |             |                         |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-------------|-------------|-------------------------|-------------|
|                                                                                                                                                                                                                                       |              | 1회 위반       | 2회 위반       | 3회 위반                   | 4회 이상<br>위반 |
| 15) 가목에 따른 석유정제업자에 대한 행정처분기준 15)에 해당하는 경우<br><br>바) 법 제39조제1항제10호를 위반하여 석유 및 석유대체연료의 건전한 유통질서를 해치는 행위로써 영 제43조제1항제1호에 따른 영 제2조 각 호의 석유판매업별 영업범위 또는 영업방법을 위반하여 석유를 공급하거나 공급받는 행위<br><br>(11) 그 밖에 영업범위 또는 영업방법을 위반하여 석유를 공급하거나 공급받는 경우 | 법 제13조제4항제8호 |             |             |                         |             |
|                                                                                                                                                                                                                                       |              | 사업정지<br>1개월 | 사업정지<br>3개월 | 등록취소<br>또는<br>영업장<br>폐쇄 |             |

**제17조(석유정제업자 등에 대한 과징금의 부과기준 및 산정기준)** ① 법 제14조에 따라 부과하는 과징금의 부과기준 및 산정기준은 별표 2와 같다.

② 산업통상자원부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 사업 규모, 위반 정도 및 위반횟수 등을 고려하여 제1항에 따른 과징금 금액의 2분의 1의 범위에서 과징금을 가중하거나 감경할 수 있다. 다만, 가중하는 경우에도 과징금의 총액은 법 제14조제1항부터 제3항까지의 규정에서 정하는 금액을 초과할 수 없다. <개정 2013. 3. 23.>

[전문개정 2009. 5. 1.]

[별표 1] 과징금의 부과기준 및 산정기준

### 1. 법 제14조제1항 및 제35조제1항에 따른 과징금의 산정 방법

가. 일반기준

- 1) 사업정지 1개월은 30일을 기준으로 한다.
- 2) 사업정지 처분을 갈음하는 과징금 부과금액은 다음의 계산식에 따라 산정한다.

$$\text{과징금 부과금액} = \text{사업정지 일수} \times \text{위반사업자 1일 평균매출액} \times 0.18$$

3) 2)의 사업정지 일수는 별표 1에 따라 처분된 일수(가중 또는 감경을 한 경우에는 그에 따라 가중 또는 감경된 기간을 말한다)를 말한다.

4) 1일 평균매출액은 처분일이 속한 연도의 3년간 총 매출액의 1일 평균매출액을 기준으로 산정한다. 다만, 신규사업·휴업 등으로 3년간의 총매출액을 산출할 수 없는 경우에는 분기별·월별 또는 일별 매출금액을 기준으로 하여 1일 평균매출액을 환산한다.

5) 2)에도 불구하고 위반행위별 과징금 산정금액이 나목 및 다목의 기준금액을 넘는 경우에는 해당 기준금액으로 한다.

나. 법 제14조제1항에 따라 과징금을 부과하는 위반행위별 과징금의 기준금액

| 위반행위                                        | 해당<br>법조문            | 사업자종류별 과징금액                         |                |                     |                      |                                 |                                        |                               |
|---------------------------------------------|----------------------|-------------------------------------|----------------|---------------------|----------------------|---------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------|
|                                             |                      | 석유정제업자                              |                | 석유<br>수출<br>입업<br>자 | 국제<br>석유<br>거래<br>업자 | 석유판매업자                          |                                        |                               |
|                                             |                      | 등록<br>대상                            | 신고<br>대상       |                     |                      | 일반<br>대리<br>점/<br>용제<br>대리<br>점 | 주유소<br>/용제<br>판매소<br>/부생<br>연료유<br>판매소 | 부산물<br>인 석<br>유제품<br>판매업<br>자 |
| 11) 법 제39조에 따른 행위의 금지를 위반한 경우<br>라) 그 밖의 경우 | 법 제14조제1항제1호부터 제3호까지 | 10억<br>원<br>(용제<br>정제<br>업자<br>2억원) | 1억5<br>천<br>만원 | 1억5<br>천<br>만원      | 1억5<br>천<br>만원       | 3천<br>만원                        | 1천5<br>백<br>만원                         | 2천<br>만원                      |
|                                             |                      |                                     |                |                     |                      |                                 |                                        | 8백<br>만원                      |

**【위험물안전관리법】** [시행 2021. 10. 21.] [법률 제17518호, 2020. 10. 20., 일부개정]

**제6조(위험물시설의 설치 및 변경 등)** ① 제조소등을 설치하고자 하는 자는 대통령령이 정하는 바에 따라 그 설치장소를 관할하는 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 또는 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)의 허가를 받아야 한다. 제조소등의 위치·구조 또는 설비 가운데 행정안전부령이 정하는 사항을 변경하고자 하는 때에도 또한 같다. <개정 2008. 2. 29., 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2014. 12. 30., 2017. 7. 26.>

② 제조소등의 위치·구조 또는 설비의 변경없이 당해 제조소등에서 저장하거나 취급하는

위험물의 품명·수량 또는 지정수량의 배수를 변경하고자 하는 자는 변경하고자 하는 날의 1일 전까지 행정안전부령이 정하는 바에 따라 시·도지사에게 신고하여야 한다. <개정 2008. 2. 29., 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2016. 1. 27., 2017. 7. 26.>

③ 제1항 및 제2항의 규정에 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 제조소등의 경우에는 허가를 받지 아니하고 당해 제조소등을 설치하거나 그 위치·구조 또는 설비를 변경할 수 있으며, 신고를 하지 아니하고 위험물의 품명·수량 또는 지정수량의 배수를 변경할 수 있다. <개정 2016. 1. 27.>

1. 주택의 난방시설(공동주택의 중앙난방시설을 제외한다)을 위한 저장소 또는 취급소
2. 농·어·축·수산물 또는 수산물으로 필요한 난방시설 또는 건조시설을 위한 지정수량 20배 이하의 저장소

## 2) 판 단

청구인은, 석유사업법령에 따라 주유소 간 휘발유 공급이 가능하고 이 사건에서 사용된 이동판매차량은 청구인 주유소가 아니라 휘발유를 공급받은 ○○주유소 소유의 차량으로서 청구인의 휘발유 판매를 석유사업법령이 금지하고 있는 휘발유 이동판매라 할 수 없으며, 사전에 한국석유관리원에 문의하여 주유소 간 휘발유 공급이 가능하다는 안내에 따라 타 주유소에 휘발유를 공급한 것이므로 이 사건 처분이 위법하다고 주장한다.

석유사업법 제13조, 제14조, 제39조 및 같은 법 시행령 제2조, 제43조에 따르면, ① 석유판매업자는 석유판매업별 영업 범위나 영업방법을 위반하여 석유제품을 공급하거나 공급받는 행위를 하여서는 안 되고, 이를 위반하였을 경우 일정 기간의 사업정지처분 또는 이에 갈음한 과징금 부과처분에 처해질 수 있으며, ② 석유판매업자 중 하나인 주유소의 영업 범위·방법과 관련하여 “‘주유소’란 석유정제업자, 석유수출입업자, 일반대리점, 다른 주유소 또는 일반판매소로부터 휘발유·등유 또는 경유를 공급받아 이를 점포에서 고정된 주유설비를 이용하여 다른 주유소, 일반판매소 또는 실소비자에게 직접 판매하는 소매업자인 석유판매업자를 말한다. 이 경우 등유 또는 경유는 점포에서 고정된 주유설비를 이용하여 다른 주유소, 일반판매소 또는 실소비자에게 직접 판매하면서 산업통상자원부령으로 정하는 이동판매의 방법으로 판매하는 경우를 포함한다.” 라고 규정되어 있다.

위 인정사실과 관계 법령에 따라 이 사건 처분을 살펴보면,

① 주유소 간 휘발유 공급이 항상 위법한 것은 아니나 적법하기 위해서는 점포의 고정된 주유설비를 이용하여 직접 판매하는 방법으로 하여야 하는 것으로 공급하는 주유소의 이동판매차량을 사용하는 방법으로는 불가한데, 청구인은 청구인 주유소로 설치허가된 이동판매차량을 사용하여 다른 주유소에 휘발유를 공급한 것이므로 이는 고정된 주유설비를 이용하여 직접 판매하는 방법이라고 할 수 없는 점, ② 위 이동판매차량이 청구인 주유소를 설치장소로 하여 설치허가된 이상, 해당 차량이 청구인과 그 배우자인 ○○주유소 대표자 이○○의 공동소유이고 자동차보험료를 위 이○○이 부담하고 있다고 하여 이를 달리 볼 것은 아닌 점, ③ 청구인이 제출한 녹취록에 따르면 한국석유관리원이 청구인에게 청구인의 이 사건 휘발유 공급 행위가 위법하지 않다고 안내하였다고 인정하기에 부족하고, 설령 이를 인정한다고 하더라도 한국석유관리원의 안내를 신뢰보호의 원칙상 신뢰 대상이 될 수 있는 피청구인의 공적 견해표명이라고 할 수 없으며, 청구인이 사전에 한국석유관리원에 문의하였다는 사실만으로는 청구인에게 의무 해태를 닦할 수 없는 사정이 인정된다고 보기도 어려운 점, ④ 피청구인이 청구인의 사정을 감안하여 법령상 처분기준에서 2분의 1을 감경하여 이 사건 처분을 한 점을 종합하면, 이 사건 처분에 청구인이 주장하는 위법이 있다고 할 수 없다.

## 6. 결 론

그렇다면, 청구인의 이 사건 청구는 이유 없으므로 이를 기각하기로 하여 주문과 같이 재결한다.